关于县人大常委会对2022年度全县企业国有资产管理情况专项报告审议意见

研究处理情况的报告

铅山县人民政府

2024年2月27日

**主任，各位副主任、委员：**

2023年10月27日，县十七届人大常委会第十四次会议听取和审议了县财政局局长孔德元受县人民政府委托所作的《关于2022年度全县企业国有资产管理情况的专项报告》，对专项报告提出了审议意见。县人民政府高度重视，责成县财政局、县国资中心、各县属国有企业针对《审议意见》中提出的意见和建议，进行分析调研，提出改进措施，全力抓好落实。现将有关情况报告如下：

　一、关于“国有资产管理不到位”问题

根据县人大的审议意见指出的“国有资产管理不到位”的问题，县国资部门通过资产清查和相关调研，将有关情况进行了梳理、落实。

1. **关于国有企业经营性资产产权与收益权不一致的问题**

根据测算，归集在县城投集团名下而由各相关单位收取的房屋年租金约927万元。县国资中心报请县政府协调会议研究，决定经营性资产产权已经在国企集团公司但由各行政事业单位收取租金的，相关租金收入全额进入国企集团公司账户，由此可增加企业的现金流约1000万元，相关单位原由租金收入680万元的经费缺口由财政保障。

**2、部分行政事业单位经营性资产未集中统一管理的问题**

为有效、有序管理好运营好行政事业单位经营性资产，县国资中心已将320处原属于县住房保障中心、县文化馆、县图书馆、县卫校、县市管局等单位的经营性资产和闲置资产全部提交县政府常务会议研究，将以上资产全部划至县国资办名下，下一步将注入国企集团。在2023年对原属住房保障中心名下未公开拍租的资产进行了公开招租，五年的店铺租金总额比未公开招租前增值300多万元，实现了国有资产处置阳光操作、保值增值的要求。

下一步由县国资中心督促重点单位和重点部门开展系统性的资产清查，充分摸清国有资产家底，发挥国有资产效益。

1. **关于部分国企资产处于闲置状态的问题。**

关于县农业农村局下属粮油购销公司经营管理的部分基层粮所（站）资产长期无人管理，导致破损荒废问题。县房屋维修服务公司已对全县基层粮所（站)资产进行盘点清查。通过清查登记公司现有（己出租）粮库86户，店面9个，宿舍楼8栋。办公楼5栋，倒塌、荒废库点12个。陈坊乡粮站在盘活国有资产和有效利用的前提下，与当地政府协商，由乡政府租赁陈坊乡粮站有关国有资产，对资产进行修缮，连同陈坊老街开发项目一起打造，为做好后续闲置资产管理和利用提供了工作思路和途径。

县国资中心通过举一反三，发现我县其他国有企业也存在资产闲置的问题。县政府督促县国资中心进一步强化监管，充分发挥各县属国有企业的主体作用，通过各种方式盘活存量资产，有效提升存量资产运营管理水平，推动国有企业可持续高质量发展。根据市国资委《关于加快市属国有企业存量资产盘活的实施意见》文件精神，制定我县国有企业存量资产盘活方案，并从以下几方面加以改进：

**一是改造提升。**促进盘活存量和改扩建有机结合，盘活国有企业老旧资产资源，通过提升品质、完善用途等进一步丰富存量资产功能、提升资产效益。挖掘闲置低效资产价值，依法依规合理调整规划用途和开发强度，推动闲置低效资产改造与转型。

**二是开发利用。**要求各县属国有企业要充分利用央企入赣、省企入饶（县）、央地合作等机会，结合企业发展实际，加大与央企、省属企业沟通对接力度，鼓励国有企业与央企、省属企业和其他优质企业合作力度，充分利用合作企业在资金、人才、技术、管理等方面的资源优势，开发利用一批具备合作和开发潜力的存量资产，不断提升国有资产保值增值能力。

**三是处置变现**。要求各县属企业要全面梳理、分类盘点具备市场价值、具备出售条件的存量资产，通过拍卖、公开招标或协议转让等多种方式合理出售存量资产，推动存量资产直接与社会资本连接，通过市场化交易，实现资产盘活价值最大化。

二、关于“**国有资产运营效益整体不高**”问题

**1、关于具有市场竞争力的产业还比较缺乏的问题。**县城投集团正在按优化升级方案将优化升级后城投集团定位为综合性实业集团公司，围绕国有资本营运、城市建设、房地产开发、石矿开发、金融投资、乡村振兴、农业开发等行业发展建设需要，负责资金筹措、建设和资产管理。在促进全县城市建设、产业发展的同时，实现企业自身经济效益的提高和国有资产的保值增值。一级子公司按业务发展需求，合理配置资源，形成建设公司、矿业公司、投资公司、产业公司四大业务板块，齐头并进，形成产业优势，加速发展。2023年县城投集团建设产业资产规模达到65324.79万元、营业收入174.31万元；矿业产业资产规模77723.77万元；投资产业资产规模达到1776047.64万元、营业收入84703.04万元；产业公司资产规模达到1316723.04万元、营业收入5728.52万元。

县发展集团抢占文旅产业先机按照“保护为主、抢救第一、修旧如旧、合理利用、加强管理”的方针，正结合全域旅游的开发，推动“一河两岸”提升改造，建设以河口明清古镇为主的古镇文化体验区，彰显古镇商业价值，打造铅山县历史文化名片，丰富了国企资产价值，提高了国企资产的运营效益。现已摘牌古街资产538套，房屋建筑面积5.75万平方米，预计资产价值达23亿元。

**2、关于部分国有企业经营绩效不够理想问题。**县物业公司、县房产开发公司将积极争取政府专项专债资金扶持，加大对保障性住房和经济适用房的建设，利用好统一土地合理整合政策、坚持专项开发管理、责任到人、物尽其用的原则，由专人负责拓展和销售，推进房地产企业建设工程监理，建设工程设计，测绘服务等业务多元化经营发展，为来年提高经营效益做好谋划。针对县物业公司负债率高的问题，经了解，该公司的负债率高非经营性负债，为切实加大物业公司资产运营效益，降低资产负债率，县国资办拟将通过注资注册资本金降低物业公司的负债率，同时督促县物业公司做好安全生产，切实减少非经营性支出。

三、关于“专业技术人才有待充实”问题

2023年，县城投集团通过政府人才引进措施，引进了高级财务人才1名、金融行业高级人才1名负责集团财务和融资业务，享受集团高管待遇；通过公开招聘招聘了法律专业、审计专业、金融专业、建筑专业6人。发展集团通过人才引进措施引进金融类高管人才1名，负责集团金融业务；根据业务需要通过委托第三方招聘硕士1人、一级建造师4人、二级建造师4人均充实到相关岗位。尽管如此，专业人才仍是企业发展的迫切需求，进一步完善企业用人机制和薪酬考核机制用以激励各类人才干事创业激情是企业所亟待破解的难点，县政府将责成相关部门指导、督促县属国有企业建立、完善相关机制破解人才缺乏的难点难题。

**一是完善县属国有企业考核考评机制。**持续深入推进县属国有企业人事、劳动、分配三项制度改革，完善企业用工管理办法，研究用工总量和工资总额双控管理模式，实行“一企一策”、树立“以业绩论英雄”导向，实现“业绩升薪酬升、业绩降薪酬降”，职位能上能下。将考核与薪酬进行挂钩，与工作岗位挂钩。

**二是完善国有企业用人机制**。按照“人员能进能出、人员能上能下、收入能增能减，选人用人市场化、经营管理契约化、薪酬分配市场化”的要求，完善市场化选人用人机制和薪酬分配机制，不断提升国有企业市场化运营活力。

主任、副主任、各位委员：国资管理工作责任重大、使命光荣。我们将从习近平总书记考察江西重要讲话中找定位，聚力量，谋思路，遵照“走在前，勇争先，善作为”的指示谋划和推进国资国企改革发展，在县人大常委会的监督支持下，以市场化、实体化、效益化为目标，着力构建布局更加合理、机制更加完善、监管更加高效、实力更加强大、贡献更加明显的国资国企新格局。