

铅山县人民政府办公室

铅山县人民政府办公室 关于印发铅山县重大技术攻关项目 “揭榜挂帅”实施方案（试行）的通知

各乡镇（镇）人民政府，青溪服务中心，县直有关单位：

《铅山县重大技术攻关项目“揭榜挂帅”实施方案（试行）》
已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

铅山县人民政府办公室

2021年9月8日



铅山县重大技术攻关项目 “揭榜挂帅”实施方案（试行）

为深入贯彻落实习近平总书记关于有序推进创新攻关“揭榜挂帅”体制机制的重要指示以及中央、省委、市委经济工作会议精神，切实推动制约我县“1+2+N”产业发展中的关键核心技术难点问题，大力推进我县产业高质量发展，拟在全县面向全国实施主导产业关键核心技术攻关重大项目“揭榜挂帅”制度，制定本方案。

一、总体要求

充分发挥“揭榜挂帅”机制在抢抓新技术革命先机、激活科技创新源泉、实现产业科技自立自强中的重要作用，进一步强化企业创新主体地位，围绕创新链，部署产业链、完善人才链、拓展资金链。聚焦产业发展堵点、难点，以重大技术攻关为切入点，集聚一批高层次科技创新人才及团队资源，加快突破制约产业发展的重大瓶颈技术、产业发展的短缺技术和企业急需的关键核心技术，促进科技、金融、产业、人才有机结合，强化科技创新引领作用。

（一）目标任务

坚持以企业投入为主、财政资助为辅的原则，激发企业自主创新的主体意识，加强对产业关键核心技术研发投入引导作用。根据产业需求，每年摸排、遴选和发布一批关键核心技术需求榜



单，开展重大技术攻关“揭榜挂帅”行动，助推我县产业高质量发展。

（二）参加对象

申报主体为全县有关键核心技术攻关需求且技术在本地应用及产业化的科技型企业。

揭榜对象为全国具备技术攻关能力的高校、科研院所和研发型企业。

（三）实施原则

1. **整合资源、融合创新。**积极鼓励企业针对关键核心技术需求，联合高校、科研院所开展协同创新，通过“揭榜挂帅”科技攻关，有效整合人才、技术、资金等创新要素，借智融合，助推产业创新升级。

2. **完善机制、协同创新。**建立健全“揭榜挂帅”科技攻关的工作机制，充分调动项目主体和人才团队积极性，合力推进我县主导产业开展关键核心技术攻关。

3. **人才优先、大胆创新。**鼓励企业、揭榜人才和团队大胆创新，建立容错机制，解决企业和产业科技人才后顾之忧，招商引智、引进人才、引进技术，激发自主创新活力，提升企业核心竞争力，带动相关产业技术水平提升。

二、项目规划

（一）经费保障

2021年，县本级科技计划探索实行“揭榜挂帅”制，财政



按榜单金额予以一定奖励补助。

（二）项目类别

县“揭榜挂帅”项目围绕全县主导产业和特色产业集群布局，主要聚焦对产业竞争力整体提升具有全局性影响、带动性强的关键共性技术，解决制约产业发展的重大瓶颈问题。

县“揭榜挂帅”项目单个榜单预算总额不低于100万元，承担项目的企业自筹研发经费投入原则上不低于榜单研发总经费的80%，上年度纳税原则上不低于100万元。对农（林）业产业化龙头企业和处于成长期且致力于战略性新兴产业技术研发、投入需求比较大的科技型企业不作纳税要求。

（三）资助方式

财政按照不高于“揭榜挂帅”项目榜单金额20%予以奖励补助，单个揭榜项目补助总额不超过50万元。

项目实施周期原则上不超过2年。财政补助经费实行分期拨付，项目立项后，由县科技局会同县财政局当年首拨40%的项目补助经费，第二年通过中期检查后拨付30%，剩余资金待项目验收后拨付30%。

揭榜项目审批通过后，获得立项的企业须按照榜单要求做好配套资金预算安排，并划入项目承担企业专项账目进行管理使用。

（四）奖惩举措

1. 实施项目绩效评价。对获得“揭榜挂帅”立项的企业优先列入“科贷通”支持对象，纳入县级科技创新平台重点培育。对



绩效评价为优秀的项目承担单位，优先推荐申报国家科技计划和省级、市级科技重大专项；对绩效评价为良好的承担单位，优先推荐申报省级、市级科技计划项目，省级、市级科技创新平台。

2. 落实人才政策激励。“揭榜挂帅”人才和团队除可享受挂帅企业给予相关待遇外，符合我县人才引进政策，可优先引进，并落实各类优惠政策和优先推荐申报国家级、省级、市级高层次人才培养计划。

3. 强化科研诚信管理。对科研不端行为实行“零容忍”，对存在失信行为的创新主体，在科研项目申报、财政资金支持、获得相关奖励等方面依法予以限制。对弄虚作假，采取虚报、多报等方式骗取项目资金的，一经查实，除追回资金外，并依法追究相关单位和个人的责任。

三、实施步骤

（一）项目征集。重点聚焦全县“1+2+N”重点产业链中主导产业和战略性新兴产业，由县科技局和县工业园区、县农业园区、重点产业链牵头单位调研走访，摸排产业、企业发展中存在的科研难点、技术堵点，梳理形成产业重大瓶颈技术、产业短缺技术、企业急需技术三张技术需求清单，建立“揭榜挂帅”项目需求库。

（二）技术论证。在摸排基础上，对“揭榜挂帅”项目需求库进一步梳理筛选，组织专家开展技术评估论证，遴选一批重大技术需求，编制形成《铅山县产业关键核心技术重大攻关“揭榜



挂帅”技术需求榜单》。

(三)公开发榜。通过各级新闻媒介和新媒体面向全国发布《铅山县产业关键核心技术重大攻关“揭榜挂帅”技术需求榜单》，并依托在外人才联络工作站、科技服务机构等渠道广泛发布榜单公告，吸引国内外高校院所和创新人才团队积极参与。

(四)揭榜评审。揭榜挂帅项目邀请县内外具有副高以上职称的7—11名专家进行评审，经县政府审定后，确定揭榜项目挂帅人才团队。积极推动需求方与揭榜方加强对接洽谈，选定揭榜方，对多个揭榜方，由企业为主导选择确定揭榜方；由揭榜方就技术需求提供技术攻关方案。揭榜洽谈结果报请县政府研究，确定当年揭榜挂帅项目，列入当年科技计划予以立项。

(五)项目签约。组织成功“揭榜挂帅”的项目企业与揭榜方进行集中签约，签订项目任务合同书，启动项目攻关工作。

四、工作机制

(一)建立“揭榜挂帅”评价机制。制定《铅山县重大技术攻关“揭榜挂帅”项目遴选工作方案》，创新揭榜人才和团队评价标准，吸引创新人才及领军团队来铅山创新创业。

(二)建立“定期走访”联系机制。科技主管部门要加强项目跟踪指导，了解揭榜攻关项目进展情况，在常态化需求摸排、人才与企业对接洽谈、后续政策兑现等全流程提供“一对一”服务，及时协调解决存在的困难和问题。

(三)建立“专项督查”通报机制。科技主管部门要建立工



作督查制度，对联系不紧密、服务不到位、政策兑现不及时以及科研不端的情况进行通报。

- 附件：1. 《铅山县 2021 年重大技术攻关“揭榜挂帅”项目遴选工作方案》
2. 《“揭榜挂帅”项目承诺书》（模板）
3. 《铅山县重大技术攻关“揭榜挂帅”项目技术需求榜单》（模板）



附件 1

铅山县重大技术项目攻关 “揭榜挂帅”项目遴选工作方案

为切实推动我县“1+2+N”产业发展，解决我县制约产业发展中的堵点、难点问题，拟在全县开展关键核心技术攻关“揭榜挂帅”行动，根据前期调研情况，制定本“揭榜挂帅”项目遴选工作方案。

一、遴选程序

1. 自主申报。由企业进行技术需求自主申报，填写提交技术需求表至县科技局。

2. 形式审查。由县科技局对企业申报的技术需求项目情况进行形式审查，重点对受理技术需求项目是否紧扣申报要求和相关规定(如诚信纪录等)等方面进行审查，未通过形式审查的项目不进入技术论证程序，并告知申报企业；通过了形式审查的项目按要求进入技术论证程序。

3. 技术论证。县科技局采取现场答辩会评形式对榜单项目进行技术论证。技术论证小组由县内外具有副高以上职称的 7-11 名专家组成，专家组进行论证后形成《技术论证报告》，分类排序提出《铅山县重大技术项目攻关“揭榜挂帅”技术需求拟发布榜单》，提交县科技局班子会议研究。

4. 榜单发布。县科技局根据技术论证情况，形成《铅山县重



大技术项目攻关“揭榜挂帅”技术需求拟发布榜单》，报请县政府审定后，形成《铅山县重大技术项目攻关“揭榜挂帅”技术需求榜单》，对外发布榜单。

5. **揭榜洽谈。**县科技局组织需求方与揭榜方对接洽谈，选定揭榜方，对多个揭榜方，由企业为主导选择确定揭榜方；由揭榜方就技术需求提供技术攻关方案。揭榜洽谈结果报请县政府研究，确定当年揭榜挂帅项目并予以立项。

6. **合同签订。**对确定立项的“揭榜挂帅”项目，县科技局组织企业与揭榜方签约，签订项目任务合同书，逾期不签订的，作自动弃权处理。

7. **资金拨付。**揭榜项目审批通过后，获得立项的企业须按照榜单要求做好配套资金预算安排，并划入项目承担企业专项账目进行管理使用。县财政补助经费实行分期拨付，项目立项后由县科技局会同县财政局，按照第一年拨付40%，第二年中期检查后拨付30%，项目验收结题后拨付30%的方式分期拨付项目配套经费。

二、遴选原则

“揭榜挂帅”项目主要由县内企业提出技术难题或重大技术需求，经县科技局组织论证张榜后，凡符合条件且具备技术攻关能力的国内外高校、科研院所和研发型企业均可主动揭榜，经供需对接达成协议后，开展技术攻关任务，由县级财政提供相应的项目配套经费。

(一)企业基本条件



申报主体为有关键核心技术攻关需求且技术在本地转化应用及产业化的科技型企业，须符合下列条件：

1. 企业在县内注册且期满一年以上，规模以上企业须填报研发投入统计报表。

2. 企业须承诺并有能力保障“揭榜挂帅”项目科研投入，能够提供项目研发实施的支持和配套条件。技术攻关成功后须先在本企业应用及产业化。

3. 企业和法人应具备良好的社会信用，近三年内无不良信用记录、无违法行为。

(二) 技术需求条件

1. 技术需求内容应聚焦企业、产业发展“卡脖子”的前沿技术、关键核心技术、关键零部件、重要材料及工艺等，通过项目实施能显著提升企业核心竞争力，带动相关产业技术水平提升。

2. 应明确具体指标参数、时限要求、产权归属、资金投入对揭榜方的条件要求。

(三) 榜单项目条件

1. 满足榜单金额要求。榜单金额明确为企业给予揭榜方的技术攻关费用，其中单个揭榜项目榜单预算总额不低于 100 万元。财政专项资金按榜单金额予以 20% 配套，单个揭榜项目财政配套总额不超过 50 万元。

2. 满足项目研发经费及税收要求。揭榜挂帅项目张榜企业自筹研发经费投入不低于榜单研发总经费的 80%，上年度纳税原



上不低于 100 万元，对农(林)业产业化龙头企业和致力于研发“卡脖子”产业技术且投入力度比较大的处于培育期的科技型企业不作此要求。

3. 揭榜挂帅项目重点围绕当地主导产业和特色产业集群布局，原则上每年一个企业不超过 1 项。

(四)揭榜方基本条件

揭榜方为国内外具备技术攻关能力的高校、科研院所和研发型企业，须满足下列条件：

1. 有较强的研发实力、科研条件和稳定的人员队伍等，有能力完成发榜项目提出的任务；

2. 具有良好的科研和社会诚信，近三年内无不良信用记录；

3. 能对发榜项目需求提出攻克关键核心技术的可行方案，掌握自主知识产权；

4. 优先支持具有良好科研业绩的单位和团队，鼓励产学研合作揭榜攻关；

5. 揭榜方不能为需求方企业全资或合资控股的研究机构及科技型企业。



附件 2

“揭榜挂帅”项目承诺书

本公司自愿申报铅山县主导产业关键核心技术“揭榜挂帅”重大攻关项目，发布技术需求榜单，现郑重作出如下承诺：

1. 本公司发布的“_____”技术需求真实，保证不发生故意反复、重复申报的行为。
2. 本公司恪守法律法规具备良好的社会信用，无科研诚信失信行为，符合申报条件。
3. 确保申报材料内容及相关附件资料全部真实，涉及的科研数据、研究成果及所引用的资料文献、图标等合法。
4. 承诺并有能力保障“揭榜挂帅”项目科研投入，将榜单资金总额和财政补助资金一并划入项目专账管理使用，且为研发项目实施提供必要的支持和配套条件，在项目研发攻关成功后能率先在本企业推动应用。
5. 承诺与揭榜方达成良好的产学研用合作，明确知识产权归属，按时限要求完成各项工作任务，达到相关技术指标参数，按照科技计划项目管理办法提供年度科技研究报告，保守产业科技安全秘密。
6. 主动接受监督，并按要求对科技主管部门指出的问题进行整改。

本公司自愿遵守以上规定，如有违反，愿承担相关后果及法律责任，并列入科研诚信失信记录。

承诺人（企业法人）签字：

2021 年 月 日



附件 3

铅山县重大技术攻关“揭榜挂帅”项目 技术需求榜单

一、申报主体（需求方）情况								
单位名称（公章）								
单位地址								
注册时间		注册地区		注册资金	万元			
所属产业		技术领域		主营业务				
单位总人数		本科以上人数		高级职称人数				
法定代表人	姓名				职务			
	手机				电子邮箱			
联系人	姓名				职务			
	电话				手机			
	传真				电子邮箱			
财务状况 (万元)	年份	年产值	年营业收入	年纳税额	年利税	年净利润	年研发经费	资产负债率 (%)
	2018							
	2019							
	2020							
已与中科院、中国工程院等国家级大院大所的合作情况								



二、技术需求信息					
技术需求类别	<input type="radio"/> 产业重大瓶颈技术 <input type="radio"/> 产业短缺技术 <input type="radio"/> 企业急需技术	榜单金额	万元		
技术需求名称					
技术需求背景、国内外相关情况介绍（限 500 字）					
技术需求内容描述（技术指标参数等）（限 1000 字）					
对揭榜方要求（限 500 字）					
产权归属、利益分配等要求（限 500 字）：					
时限要求		项目 总投入	万元	项目研发经费 投入	万元

